

NOTA DE ORIENTACIÓN 3.5: SEGURIDAD ALIMENTARIA

Descargo de responsabilidad

No se proporciona ninguna declaración o garantía, ya sea expresa o implícita, con relación a la exactitud, integridad o confiabilidad de la información contenida en este documento. Ninguno de los miembros del personal de Anglo American ni de sus filiales, asesores o representantes asumirá cualquier responsabilidad (ya sea por negligencia u otro motivo) por cualquier pérdida resultante del uso de este material, o de otra manera relacionada con éste.

Terminología del Grupo

En este material, las menciones a “Anglo American”, el “Grupo Anglo American”, el “Grupo”, “nosotros” y “nuestro” se utilizan para hacer referencia a Anglo American plc y a sus filiales, y/o a aquellos que trabajan para estas entidades en términos generales, o cuando no es necesario hacer referencia a entidades o personas específicas. Estos términos genéricos sólo se utilizan en este documento por comodidad y de ninguna manera reflejan la forma en que el Grupo Anglo American o cualquiera de sus entidades se estructura, se maneja o se controla. El Grupo Anglo American está compuesto por entidades jurídicas independientes. Las “filiales” son entidades que el Grupo Anglo American puede controlar directa o indirectamente, y las entidades que el Grupo Anglo American controla de manera conjunta se denominan “joint ventures”. Las “joint ventures manejadas” son las entidades en las que el Grupo Anglo American tiene el control de la gestión o puede dirigir las actividades cotidianas.

Propiedad intelectual

Somos titulares de todas las marcas registradas, nombres comerciales, razones sociales, marcas de servicio, marcas de diseño, patentes, derechos de invenciones, de autor y otros derechos relacionados, derechos de presentación, fondo de comercio, derechos de bases de datos y todos los demás derechos de propiedad intelectual que aparecen o figuran en este material.

Salvo lo que se estipula expresamente a continuación: (a) el uso del material no le otorga ningún derecho, título, interés o licencia con relación a cualquiera de las propiedades intelectuales que aparecen o figuran en las herramientas de este material; (b) queda estrictamente prohibido el uso o reproducción de la propiedad intelectual; y (c) nada de lo que contiene este material será interpretado como una concesión, por implicación, impedimento legal u otro medio, de cualquier licencia o derecho de uso de las propiedades intelectuales de este material.

Le concedemos una licencia revocable, intransferible, no exclusiva y libre del pago de derechos para que utilice este material, así como toda la propiedad intelectual nuestra que contiene.

No ofrecemos ninguna garantía o declaración expresa o implícita: (a) de que tengamos el derecho de conceder la licencia establecida anteriormente y de que esta licencia se conceda únicamente con base en los derechos que realmente poseemos; (b) de que la propiedad intelectual contenida en las herramientas sea válida o aplicable; y (c) de que el uso de este material no infrinja los derechos de propiedad intelectual de terceros.

© 2020 Anglo American

Anglo American™, ™ y ™ son marcas registradas de Anglo American

NOTA DE ORIENTACIÓN 3.5: SEGURIDAD ALIMENTARIA

Esta herramienta contribuye al desarrollo de la declaración de trabajo (SoW) cuando el sitio identifica la seguridad alimentaria como un componente prioritario. Se brindará orientación con base en el contenido requerido para las SoW que se describe en la orientación para la planificación del desarrollo socioeconómico (SED). La herramienta tiene el propósito de ofrecer un nivel suficiente de comprensión de la seguridad alimentaria en el contexto del Plan de SED, para que los equipos del sitio puedan contratar y trabajar de manera eficaz con expertos en la materia en el desarrollo e implementación de los proyectos de SED.

1 ¿QUÉ ES LA SEGURIDAD ALIMENTARIA?

El término "seguridad alimentaria" se refiere al acceso físico, social y económico a alimentos suficientes, seguros y nutritivos en todo momento, con el fin de satisfacer las preferencias en la dieta y la alimentación para poder llevar una vida activa y sana¹. Esto es crucial para el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 2 de la ONU, que tiene el propósito de "erradicar el hambre, lograr la seguridad alimentaria y mejorar la nutrición, y promover la agricultura sostenible".

La seguridad alimentaria sienta las bases para la prosperidad de la comunidad. Sin comida (y agua), las comunidades no pueden sobrevivir. La desnutrición tiene un impacto negativo en la salud y el bienestar, los niveles educacionales y la productividad laboral de cada comunidad.

La seguridad alimentaria comprende cuatro factores subyacentes:

- disponibilidad (abastecimiento continuo de alimentos);
- acceso (si las familias pueden comprar alimentos de manera sostenible);
- confiabilidad (si los alimentos son seguros y nutritivos); y
- distribución (si hay un suministro equitativo de alimentos a puntos de demanda, en el lugar correcto y el momento oportuno).

Un análisis de la seguridad alimentaria debe considerar estos factores subyacentes, y las estrategias para mejorar la seguridad alimentaria suelen centrarse en resultados obtenidos en estas cuatro dimensiones.

Las estrategias de seguridad alimentaria son altamente dependientes del contexto y se basan en las causas básicas de la inseguridad alimentaria, por ejemplo:

- Mejorar el agua y el saneamiento, así como el desarrollo de habilidades, para aumentar la producción local de alimentos (*aumento de la disponibilidad*).
- Aumentar el nivel de empleo para aumentar los ingresos y el poder adquisitivo (*aumento del acceso*).

Definición de la ONU.

- Proporcionar educación para promover la sensibilización respecto a las propiedades nutritivas de los alimentos (*aumento de la confiabilidad*).
- Disponer de capacidad institucional y de una mayor participación cívica para mejorar la recopilación de datos y los sistemas de respuesta (*mejora de la distribución*).

2 CUÁL ES LA RELACIÓN ENTRE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUESTRO PLAN DE MINERÍA SUSTENTABLE, EL DESARROLLO REGIONAL COLABORATIVO Y OTRAS INICIATIVAS A NIVEL DE GRUPO

La seguridad alimentaria es fundamental; por eso, está relacionada con varias iniciativas de SED. En algunos casos extremos, la falta de seguridad alimentaria impedirá el logro de algunos resultados del Plan de Minería Sustentable (SMP)/desarrollo regional colaborativo (CRD); por otra parte, los avances en las iniciativas relacionadas con el SMP/CRD pueden mejorar la seguridad alimentaria. Por ejemplo:

Educación

- El hambre y la desnutrición tienen un impacto significativo en los estudiantes, afectando el desarrollo cognitivo, emocional y físico. Por lo tanto, la inseguridad alimentaria grave puede impedir que las escuelas logren las metas de desempeño establecidas en el SMP.
- Por otra parte, la educación puede promover la sensibilización respecto a la importancia de la nutrición y permitir el desarrollo de las habilidades para producir o comprar alimentos, aumentando la seguridad alimentaria.

Salud y bienestar

- La salud es un estado de completo bienestar físico, mental y social². La desnutrición tiene varios impactos negativos sobre la salud (por ejemplo, retraso del crecimiento) y, por lo tanto, no es compatible con una comunidad sana.
- Por otra parte, cualquier iniciativa de salud y bienestar (especialmente en ambientes en que haya inseguridad alimentaria) probablemente incluirá un componente sobre la mejora de la nutrición y la seguridad alimentaria.

Empleabilidad

- La existencia de comunidades afectadas por la inseguridad alimentaria dará como resultado una fuerza laboral menos productiva y que carece de las condiciones para alcanzar las metas laborales.
- Por otra parte, es muy probable que un aumento en el nivel de empleo o en los ingresos incremente la seguridad alimentaria.
- El aumento de la disponibilidad de alimentos constituye una fuente de ingresos/medios de subsistencia en sí mismo.

Definición de salud según la OMS

Desarrollo regional colaborativo

Las iniciativas de desarrollo regional colaborativo (CRD) buscan específicamente oportunidades regionales para estimular el crecimiento económico y los ingresos, mejorando la seguridad alimentaria ya sea de manera directa o indirecta.

3 CÓMO SABER SI LA SEGURIDAD ALIMENTARIA ES UN TEMA IMPORTANTE

Los altos niveles de pobreza siempre obstaculizan el acceso a los alimentos. Lamentablemente, la pobreza es común en varias de las zonas en las que operamos, por lo que la seguridad alimentaria suele ser una cuestión importante al menos para determinados grupos de nuestras comunidades receptoras, con frecuencia los más vulnerables. Por lo tanto, los sitios deben entender la naturaleza, la gravedad y la magnitud de la seguridad alimentaria en sus comunidades receptoras.

La inseguridad alimentaria es relativamente fácil de detectar cuando es de carácter crónico y grave, presentándose a través de la desnutrición y los problemas de salud. Las perturbaciones externas a la seguridad alimentaria, como las sequías, las inundaciones, la agitación política y los disturbios, etc., son visibles y pueden requerir acciones inmediatas.

Sin embargo, hay muchos "niveles más bajos" de seguridad alimentaria que son menos visibles, pero con efectos devastadores, por ejemplo:

- **Baja disponibilidad:** en determinados grupos de alimentos.
- **Bajo acceso:** es posible que las personas realicen la mayoría de las comidas, saltándose comidas ocasionalmente debido a los precios elevados.
- **Baja confiabilidad:** es posible que las personas realicen todas las comidas, pero no cuenten con el nivel adecuado y equilibrado de nutrientes.
- **Distribución desigual:** es posible que la seguridad alimentaria sea alta en la mayoría de las zonas, pero con la exclusión de algunas comunidades marginadas. Es posible que las cuestiones de seguridad alimentaria se limiten a pequeños conjuntos de personas/grupos; por ejemplo, en determinados grupos vulnerables, niños y personas que viven en asentamientos informales.
- **Desnutrición:** a veces hay productos alimenticios disponibles, pero que no proporcionan la nutrición requerida.

Por lo tanto, es fundamental que los sitios utilicen estudios detallados y actividades de relacionamiento que permitan evaluar el nivel y la naturaleza de la seguridad alimentaria, a través de lo siguiente:

- Evaluaciones socioeconómicas de línea base (por ejemplo, gastos familiares, activos como ganado, actividades productivas como la agricultura, etc.).
- Encuestas sobre salud a la comunidad (ingesta alimentaria, ingesta calórica, etc.).
- Evaluaciones de necesidades de la comunidad.
- Actividades de relacionamiento con la comunidad, lo que incluye los aportes de los profesionales de la salud locales, los líderes tradicionales, asistentes sociales, los profesores, las ONG locales, las iglesias, etc.

Cuando se constata que la seguridad alimentaria es una cuestión importante, el análisis debe identificar los factores coadyuvantes. La disponibilidad puede ser una cuestión importante si hay pruebas de problemas de producción, limitaciones de almacenamiento o interrupción de la importación de alimentos; el acceso puede ser una cuestión importante si hay reclamaciones de que los ingresos (salarios y subvenciones) son insuficientes para satisfacer los requisitos nutricionales; la confiabilidad puede ser una cuestión importante si ha habido reclamaciones de intoxicación alimentaria, instalaciones de almacenamiento poco seguras, etc.; y la distribución puede ser una cuestión importante si el acceso por carretera ha quedado comprometido o hay reclamaciones que se limitan a determinados grupos.

4 DESAFÍOS RELACIONADOS CON EL TRABAJO EN LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

Causas estructurales. La seguridad alimentaria puede ser un problema muy difícil de resolver de manera sustentable. Los métodos directos de abastecimiento de alimentos pueden proporcionar una solución rápida (y pueden ser adecuados a corto plazo o en caso de emergencias), pero raramente solucionan las causas subyacentes de la inseguridad alimentaria. La inseguridad alimentaria suele deberse a causas estructurales profundas (económicas, políticas y ambientales), por ejemplo:

- *Disponibilidad:* puede verse afectada por agitaciones políticas y sus impactos asociados en la agricultura. La disponibilidad también puede ser simplemente un problema relacionado con la falta de tierras para la agricultura.
- *Acceso:* puede verse limitado por una inflación desenfrenada, una crisis económica repentina, etc.
- *Confiabilidad:* puede verse comprometida debido a enfermedades.
- *Distribución de alimentos:* puede sufrir perturbaciones debido a una sequía intensa.

En estos casos, es posible que las soluciones locales no sean suficientes. Los sitios deben trabajar con el gobierno local para entender el papel que pueden desempeñar a nivel tanto local como regional.

Trazado de un nuevo camino económico para las comunidades. En muchos lugares en que operamos, la inseguridad alimentaria es el resultado de la pobreza. Un crecimiento económico inclusivo y favorable a los pobres aumentará la seguridad alimentaria al incrementar el poder adquisitivo. Sin embargo, muchas de estas zonas se caracterizan por una falta de oportunidades económicas y habilidades, que constituyen obstáculos significativos al crecimiento económico. En estos casos, los programas de desarrollo de habilidades que combinan la eficacia personal con elementos básicos de espíritu empresarial y producción agrícola pueden ser eficaces para empoderar a las personas y permitir que cambien su destino.

5 TEORÍA DEL CAMBIO PARA LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

La mejora de la seguridad alimentaria suele ser un factor habilitador cuando se priorizan otros elementos del SED; por ejemplo, la seguridad alimentaria puede desempeñar un papel fundamental para el logro de los resultados de *educación y habilidades*, o cuando se prioriza la *seguridad y protección*. Por lo tanto, es posible que no se requiera una teoría del cambio propia.

Al responder a la seguridad alimentaria, el objetivo siempre debe basarse en el propósito de garantizar “el acceso físico, social y económico a alimentos suficientes, seguros y nutritivos en todo momento, con el fin de satisfacer las preferencias en la dieta y la alimentación para poder llevar una vida activa y sana”³. Los resultados de la seguridad alimentaria son la disponibilidad, el acceso, la confiabilidad, y la distribución de alimentos.

No obstante, los productos son específicos para cada contexto, dependiendo de la(s) causa(s) básica(s) de la inseguridad alimentaria (la cual puede deberse a varios motivos).

A continuación, se proporciona una teoría del cambio genérica. La teoría del cambio debe desarrollarse de arriba hacia abajo. En primer lugar, se debe identificar cuáles resultados pueden no estar presentes (contribuyendo significativamente a la inseguridad alimentaria); a continuación, se deben identificar los elementos que probablemente serán necesarios para cumplir con los resultados esperados.

Tabla 1. Teoría del cambio para la seguridad alimentaria

	Parámetros	Ejemplos de métricas
Objetivo	Seguridad alimentaria garantizada	Número y porcentaje de la población local que padece de hambre o malnutrición
Resultado		
I. Disponibilidad	Se cuenta con un abastecimiento continuo de alimentos.	% de reducción en los informes de inseguridad alimentaria.
II. Acceso	Las familias pueden comprar alimentos de manera sostenible.	% de reducción en los informes de incapacidad de costear alimentos.
III. Confiabilidad.	Los alimentos son seguros y nutritivos.	% de aumento en la ingesta calórica.
IV. Distribución	Si hay un suministro equitativo de alimentos a puntos de demanda, en el lugar correcto y el momento oportuno.	% de reducción en la proporción de asentamientos/pueblos que presentan problemas de seguridad alimentaria.
Resultados		
I. Disponibilidad	Según la estrategia: se han identificado y resuelto las cuestiones clave que obstaculizan la disponibilidad.	Según la estrategia
II. Acceso	Según la estrategia: se han identificado y resuelto los obstáculos al acceso a los alimentos.	Según la estrategia

Cumbre Mundial sobre la Alimentación, 1996

III. Confiabilidad.	Según la estrategia: se han identificado y resuelto las cuestiones clave que comprometen la confiabilidad.	Según la estrategia
IV. Distribución	Según la estrategia: se han identificado y resuelto los factores que afectan una distribución desigual.	Según la estrategia

6 MODELOS DE COLABORACIÓN Y ALIANZAS

Al trabajar en las estrategias de seguridad alimentaria, es fundamental que los sitios trabajen/colaboren con las autoridades locales. Esto puede ayudar a impulsar los esfuerzos de seguridad alimentaria locales, garantizando la sostenibilidad y reduciendo la dependencia de la mina. Además, puede evitar las cuestiones sociales/políticas que podrían surgir debido al desempeño de un papel que se considera como perteneciente al gobierno.

La colaboración debe empezar en la etapa de análisis. Las evaluaciones de necesidades socioeconómicas, las líneas base de salud de la comunidad y las estrategias de seguridad alimentaria locales (si las hay) deben identificar los actores clave. Éstos suelen ser los departamentos de Salud, Agricultura, Desarrollo Social, Agua y Saneamiento, Asuntos de Género y Desarrollo Económico (o departamentos equivalentes a éstos). El gobierno local/provincial también debe estar en condiciones de desempeñar un papel clave.

Dadas las sensibilidades relacionadas con la seguridad alimentaria (es posible que las autoridades en todos los niveles subestimen el grado de hambre/desnutrición), es fundamental que los sitios obtengan aportes de las organizaciones no gubernamentales (ONG), incluidas las organizaciones de la sociedad civil, los proveedores de cuidados de la salud y los asistentes sociales.

Con respecto a las alianzas para la implementación, los sitios siempre deben trabajar en colaboración con el gobierno local, incluso cuando están trabajando con ONG u organizaciones de desarrollo internacionales.

7 SOSTENIBILIDAD DE LOS PROYECTOS DE SEGURIDAD ALIMENTARIA

La promoción de un crecimiento económico inclusivo y favorable a los pobres suele ofrecer la solución más sostenible para la inseguridad alimentaria, incluso en caso de sequías o agitaciones políticas. En términos generales, las intervenciones en materia de seguridad alimentaria que responden de manera eficaz a las causas subyacentes de la inseguridad alimentaria ofrecen una sostenibilidad superior a la del abastecimiento directo de alimentos. Por ejemplo:

- Capacitación del gobierno local para coordinar mejor la distribución de alimentos.
- Desarrollo de habilidades en las comunidades receptoras, para la producción de alimentos propios y la facilitación del acceso a los mercados.
- Entrega de almacenamiento de alimentos e infraestructura de distribución, garantizando que se adopten medidas para la gestión y el mantenimiento de toda la infraestructura.
- Aumento de los ingresos de las familias, para que haya más recursos disponibles que se puedan gastar en alimentos.

8 VULNERABILIDAD, INCLUSIÓN Y DIVERSIDAD

Un aspecto fundamental de la seguridad alimentaria es la distribución o el acceso desiguales. Se debe tener especial cuidado al evaluar la distribución de alimentos, para identificar cualquier grupo vulnerable o marginado. La estrategia de seguridad alimentaria siempre debe priorizar a las personas más vulnerables.

Las evaluaciones socioeconómicas de línea base y las evaluaciones de vulnerabilidad deben analizar la seguridad alimentaria de los grupos más vulnerables, ya que son los que tienen más probabilidades de verse afectados.

9 RECURSOS ADICIONALES

1. Departamento: Agricultura: República de Sudáfrica (2002). The Integrated Food Security Strategy for South Africa. Disponible en: <https://www.nda.agric.za/docs/policy/foodsecuritystrat.pdf> [Recuperado el 29 de abril de 2021]
2. Organización de las Naciones Unidas (2015). Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 2: Hambre Cero. Disponible en: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/hunger/> [Recuperado el 29 de abril de 2021]
3. Programa Mundial para la Agricultura y la Seguridad Alimentaria (GAFSP) (2018). What We Do. Disponible en: <https://www.gafspfund.org/> [Recuperado el 29 de abril de 2021]
4. Hoddinott, J. (1999). Operationalizing household food security in development projects. The International Food Policy Research Institute (IFPRI). Disponible en: <https://www.ifpri.org/publication/operationalizing-household-food-security-development-projects> [Recuperado el 29 de abril de 2021]
5. Banco Mundial (2020). Food Security. Disponible en: <https://www.worldbank.org/en/topic/food-security> [Recuperado el 29 de abril de 2021]
6. Comisión Europea (2020). Africa Regional Overview of Food Security and Nutrition 2019. Disponible en: https://knowledge4policy.ec.europa.eu/publication/africa-regional-overview-food-security-nutrition-2019_en [Recuperado el 29 de abril de 2021]